

河南省水土保持规划

(2015—2030 年)

(征求意见稿)

河南省水利厅

河南省水土保持监督监测总站

二〇一五年七月

目 录

| | |
|--------------------------------|----|
| 前 言 | 3 |
| 第一章 基本情况 | 4 |
| 一、自然概况 | 4 |
| 二、社会经济概况 | 6 |
| 第二章 水土流失与水土保持现状及面临的问题和挑战 | 6 |
| 一、水土流失现状 | 6 |
| 二、水土保持成效 | 8 |
| 三、水土保持工作面临的突出问题和挑战 | 11 |
| 第三章 指导思想、原则与目标 | 12 |
| 一、指导思想 | 12 |
| 二、基本原则 | 12 |
| 三、规划目标 | 14 |
| 第四章 总体方略、布局与规模 | 14 |
| 一、总体方略 | 14 |
| 二、防治分区与总体布局 | 15 |
| 三、水土流失重点防治区划分 | 27 |
| 四、防治规模 | 28 |
| 第五章 重点预防保护区规划 | 28 |
| 一、重点预防保护的 范围、对象与措施 | 28 |
| 二、重点预防项目 | 30 |

| | |
|----------------------|----|
| 第六章 重点治理区规划..... | 32 |
| 一、重点治理区范围、对象与措施..... | 32 |
| 二、重点治理项目 | 33 |
| 第七章 综合监管 | 37 |
| 一、监督管理 | 37 |
| 二、动态监测 | 38 |
| 三、能力建设 | 39 |
| 第八章 保障措施 | 40 |
| 一、加强组织领导 | 41 |
| 二、健全法规体系 | 41 |
| 三、拓宽投资渠道 | 42 |
| 四、强化科技支撑 | 42 |
| 五、加强宣传教育 | 43 |

附表：

附表1 全国水土保持区划河南省分布情况表

附表2 河南省水土流失重点预防区分布情况表

附表3 河南省水土流失重点治理区分布情况表

附表4 分行政区水土流失重点预防和治理措施分布情况表

附表5 分区水土流失重点预防和治理规模表

附表6 重点预防项目近期（2015~2020年）重点工程防治措施

表

附表7 坡耕地水土流失综合治理项目近期（2015~2020年）重点工程措施表

附表8 重点区域水土流失综合治理项目近期（2015~2020年）重点工程措施表

附表9 重点预防项目远期（2021~2030年）重点工程防治措施表

附表10 坡耕地水土流失综合治理项目远期（2021~2030年）重点工程措施表

附表11 重点区域水土流失综合治理项目远期（2021~2030年）重点工程措施表

附图

附图1 河南省土壤侵蚀强度分布图

附图2 全国水土保持区划河南省分布情况图

附图3 河南省水土流失重点防治区划分图

前 言

水土流失是我国重大环境问题。河南省地处南北气候和山区向平原双重过渡带，地形起伏，山地丘陵约占土地总面积的44.3%。暴雨频发的气候特征、复杂多样的地貌类型、密集分布的人口以及长期的开发利用，特别是我省正处于实施中部地区崛起战略、大力推进中原经济区建设、加快中原崛起和河南省振兴的关键时期，城镇化快速发展和大规模生产建设活动等因素的影响，水土流失严重。

目前，我省尚有水土流失面积2.35万km²。长期以来，水土流失造成土地资源破坏、生态环境恶化、自然灾害加剧，威胁我省生态安全、防洪安全、饮水安全和粮食安全，成为制约我省经济和社会可持续发展的突出因素。新中国成立后、特别是十一届三中全会以来，党中央、国务院以及省委、省政府高度重视水土保持工作，我省水土流失综合防治取得了巨大成就。大批水土保持设施的建设，对推动我省“生态省”建设和经济社会持续发展，日益发挥出重大作用。

党的十八大提出要大力推进生态文明建设，把生态文明建设放在突出地位，融入经济建设、政治建设、文化建设、社会建设各方面和全过程，“五位一体”的建设中国特色社会主义。水土保持是推进生态文明建设的有效载体，是生态环境建设的基础工程，是国土整治、江河治理的根本，事关我

省生态安全、防洪安全、饮水安全和粮食安全。为贯彻党中央、国务院重大战略部署，落实《中华人民共和国水土保持法》和河南省实施《中华人民共和国水土保持法》办法（2014年修订），全面推进新时期我省水土保持工作，根据水利部《关于开展全国水土保持规划编制工作的通知》（水规计〔2011〕224号）精神，省水利厅会同省发展和改革委员会、省财政厅、省国土资源厅、省环境保厅、省农业厅和省林业厅等部门，成立了《河南省水土保持规划》编制工作领导小组，并组织相关单位，在深入调查研究、广泛征求意见、反复论证咨询的基础上，编制完成了《全省水土保持规划》（2015-2030年）。

本规划涉及全省境内的18个省辖市和10个省直管市（县）。规划基准年为2015年，近期水平年为2020年，远期水平年为2030年。总体防治进度和重点项目与全国规划相协调。规划分析了我省水土流失及其防治现状，总结了水土保持经验，以全国水土保持区划为基础，划定了省级水土流失重点预防区和重点治理区，以保护和合理利用水土资源为主线，拟定了我省预防和治理水土流失、保护和合理利用水土资源的总体部署，明确了今后一个时期水土保持的目标、任务和对策措施，为全省水土资源可持续利用及经济社会可持续发展提供支撑和保障。

本规划经批准后，将作为我省今后一个时期水土保持工

作的发展蓝图和依法加强水土保持管理的重要依据，是指导全省水土保持工作的纲领性文件。

第一章 基本情况

河南位于我国中东部、黄河中下游，处在东经 $110^{\circ}21'$ ~ $116^{\circ}39'$ ，北纬 $31^{\circ}23'$ ~ $36^{\circ}22'$ 之间，与冀、晋、陕、鄂、皖、鲁6省毗邻，土地总面积 16.7 万 km^2 。由于我省地处南北气候和山区向平原双重过渡带，受特殊的自然地理条件、复杂多样的地貌类型、暴雨频发的气候特征、密集分布的人口以及生产建设活动的影响，水土流失严重。

一、自然概况

（一）地形与地貌

我省地处我国第二阶梯和第三阶梯的过渡地带，地质条件复杂，地层系统齐全，构造形态多样。地势西高东低，由西向东呈阶梯状分布；地貌类型复杂多样，由中山、低山、丘陵过渡到平原。灵宝市境内的老鸦岔为全省最高峰，海拔 2413.8m ；海拔最低处在固始县的淮河出省处，仅 23.2m 。北、西、南三面分别为太行山、伏牛山、桐柏—大别山沿省界呈半环形分布，中、东部为黄淮海冲积平原，西南部为南阳盆地。山地丘陵面积 7.4 万 km^2 ，占土地总面积的 44.3% 。

（二）气候与水文

我省地跨北亚热带和暖温带、湿润和半湿润地区，属季风气候，具有明显的过渡性特征，总的特点是：冬季寒冷雨雪少，春季干旱多风沙，夏季炎热雨集中，秋季晴朗日照长。秦岭—淮河以南属亚热带湿润气候区，占全省总面积的 30% ；

以北属暖温带半湿润半干旱气候区，占全省总面积的 70%。年平均气温 15.7~12.1℃，无霜期 240~189 天。年降水量 1380.6~532.5mm，主要集中在 6~8 月份，占全年降水的 50%~60%。在伏牛山、太行山东麓以及大别山北侧常出现暴雨中心，山丘区由于坡度陡，遇大暴雨时，汇流速度快，极易形成突发性大洪水，造成严重的水土流失。

我省地跨长江、淮河、黄河和海河四大流域，其中流域面积 100 km² 以上的河流有 493 条。全省水资源总量 413 亿 m³，居全国第 19 位。水资源人均占有量 440 立方米，居全国第 22 位，为全国的五分之一。

（三）土壤与植被

我省土壤类型多样，主要有棕壤、黄棕壤、褐土、潮土、沙姜黑土、盐碱土和水稻土七个土类，15 个亚类。土壤类型分布，以秦岭—淮河为界呈明显不同，以北暖温带地区，从豫西北山地到豫东黄淮海平原，土壤由棕壤、褐土演变到潮土；以南北亚热带地区，在低山、丘陵和岗地，广泛分布着地带性的黄棕壤，其间为褐土，河流两岸多为潮土。

我省过渡性的气候特点和复杂多样的地形地貌类型，孕育了南北兼容、丰富多样的植物资源。以伏牛山脉—淮河干流为界，南部属北亚热带常绿落叶阔叶林带，北部属暖温带落叶阔叶林带。全省分布有高等植物 198 科、3979 种及变种，约占全国植物资源总数的 12.2%。2013 年全省森林覆盖率达

22.98%。共有国家级生态示范区37个，自然保护区33个，其中国家级自然保护区11个。

二、社会经济概况

全省共辖18个市，10个省直管市（县），共159个县（市、区）。截止2013年，总人口1.06亿人，人口密度为635人/km²，其中平原区是我国人口分布密度最大的地区之一，西部山区相对较小。粮食总产5713.7万t，是全国重要的商品粮基地。2013年全省生产总值32155.9亿元，其中第一产业增加值4059.0亿元；第二产业增加值17806.4亿元；第三产业增加值10290.5亿元。农村居民人均纯收入8475.3元。

第二章 水土流失与水土保持现状 及面临的问题和挑战

一、水土流失现状

根据第一次全国水利普查成果，截止2011年我省水土流失面积为2.35万km²，其中轻度流失面积1.01万km²、占水土流失总面积43.0%，中度流失面积0.74万km²、占水土流失总面积31.5%，强度以上流失面积0.60万km²、占水土流失总面积25.5%。全省水土流失分布情况见附图1。

总体上看，水土流失主要集中分布在伏牛山、桐柏大别山和太行山山地丘陵区，以轻中度侵蚀为主。其特点是总量不大，分布广；强度不高，危肋大，给我省经济和社会可持

续发展造成极大危害。

（一）破坏土地资源

长期以来，由于水土流失造成地面支离破碎，沟壑纵横，严重破坏了土地资源。豫西黄土丘陵区，沟壑密度为13.7 km/km²，侵蚀沟道数量多达4.1万条，总长978.3km，总控制面积1.16万km²，占总面积的43%。在山丘区地面坡度较陡，一般为1/50~1/500，遇大暴雨，汇流速度快，极易形成突发性洪水，造成表土被冲蚀，基岩裸露，土壤养分流失，导致土地资源退化，丧失开发利用价值。如嵩县的九店乡至汝阳县的柏树乡一带，由于水土流失，形成了“四十五里白沙坡”，成为不毛之地。

（二）泥沙淤积，影响防洪安全

水土流失导致泥沙淤积塘库，缩短了水利工程使用寿命，降低了水利工程综合效益；同时大量的泥沙进入河道，抬高了河床，削减了河道行洪能力。根据实测资料，陆浑、鸭河口、白沙、昭平台四座大型水库现已淤积泥沙1.1亿m³，相当于淤平一座大型水库。陕县1956年在三门峡水库上游修建了16座小型水库，现已全部淤平报废。鲁山县画眉沟水库，1982年建成，当年7月一次暴雨，13.9万m³的库容淤积13.6万m³。黄河支流伊、洛、沁宏河的河床比1956年平均淤高1.8m，导致汛期洪水漫溢。

（三）恶化生态环境

水土流失导致不少地方成为光山秃岭，沦为不毛之地，植被稀少，涵养水源能力降低，造成生态环境恶化，自然灾害频发。2005年6月30日，鸭河口水库上游出现历史罕见的特大暴雨，实测最大6h降雨量518mm，最大24h降雨量648mm，山洪暴发，造成受灾面积5720hm²，绝收2340hm²，冲毁塘坝128座、灌溉设施70处，直接经济损失1.9亿元。同时，水土流失还导致大量的有机物、重金属、化肥、农药等农村面源污染物流入江河湖库，造成水体富营养化，污染水质。

（四）加剧人民生活贫困

水土流失与贫困互为因果。水土流失是造成贫困和土地生产力低下的根源，贫困落后和土地生产力下降反过来又加剧了水土流失。在广大山丘区，不合理的土地利用方式，传统的种植业为，经济结构单一，造成农村经济发展和农民增收缓慢。水土流失严重的地区，大都是老少边穷地区，交通闭塞，水源不丰，土地贫瘠，人民群众的物质与文化生活水平长期落后。

二、水土保持成效

新中国成立后，特别是十一届三中全会以来，党中央、国务院以及省委、省政府高度重视水土保持工作，全省水土保持工作进入全面持续发展的新时期，开展了大规模的水土流失综合防治，取得了前所未有的巨大成就，生态效益、社会效益和经济效益显著。

（一）水土流失面积逐年减少

经过长期不懈的努力，通过发动群众和全社会广泛参与的大规模水土流失综合治理，水土保持防治工作取得了显著成效。目前，全省已累计开展小流域综合治理1000多条，治理水土流失面积3.1万km²，水土流失治理程度达51.2%。全省水土流失面积由建国初期的6.06万km²下降到2.35万km²，减少了61.2%；其中“十二五”期间，通过综合治理，全省每年减少水土流失面积700多km²，水土流失面积逐年减少，土壤侵蚀强度不断降低。

（二）生态环境明显好转

通过以小流域为单元，坚持山水田林路统一规划，多部门协调合作，全社会参与，重点推进桐柏大别山、太行山和伏牛山山地生态区等水土保持综合治理，通过大面积封育保护、造林种草、退耕还林还草等植被建设与恢复措施，林草植被面积大幅增加。截止2013年，全省森林覆盖率达22.98%，凡经综合治理的地方，林草覆盖率提高20-50%，呈现出山清水秀、鸟语花香的自然景观，生态环境明显好转。丹江口库区及上游国家水土保持一期项目区，治理后林草覆盖率提高了约30%，荒山荒坡面积减少了近60%。鲁山县清水河小流域，治理后林草覆盖率由40.9%提高到93.5%，提高了52.5%。

（三）蓄水减沙与涵养水源能力日益增强

通过开展水土保持工程措施、植物措施和农业技术措

施，一大批水土保持设施如梯田、坝地、水保林以及谷坊、塘、堰、坝等小型水利水保工程的建设和合理配置，有效控制了水土流失，蓄水保土能力不断提高，水土流失量明显减少，有效拦截了进入江河湖库的泥沙，延长了水库等水利基础设施的使用寿命，水质维护能力日益增强。据统计与测算，全省现有水土保持措施每年可减少土壤流失量约6000万t，增加蓄水能力约15亿m³。同时，通过在水源涵养功能区实施天然林保护、退耕还林还草、营造水源涵养林和开展清洁小流域建设，有效控制了水土流失和面源污染，水源地保护初显成效，水源涵养与水质维护能力日益增强。

（四）农民收入大幅增长

通过水土保持综合治理，各地从实际出发，因地制宜，把治理水土流失与合理开发利用水土资源相结合，水土保持与特色产业发展相结合，合理调整土地利用方向，促进了农村产业结构调整，提高了农业综合生产能力，增加了农民收入。在广大山区，把坡耕地改造为梯田，并配套农田道路和水利设施，变“三跑田”为“三保田”，有效提高了土地生产力和粮食单产；荒山荒坡通过造林种草地，发展经济林果和实用菌等特色产业，保障了农民增产增收。据统计与测算，全省累计修建梯田52.1万hm²，每年增产粮食约800多万t，治理区人均纯收入普遍比未治理区高出30%~50%，稳定解决了山丘区群众的生计问题。

三、水土保持工作面临的突出问题和挑战

(一) 水土保持工作面临的突出问题

——水土流失综合防治任务依然艰巨。目前，我省仍有2.35万km²水土流失面积亟待治理，其中79.9万hm²的坡耕地需进行改造或退耕还林还草，坡林(园)地等水土流失形势依然严峻，治理任务艰巨。

——人为造成新的水土流失问题仍较突出。重建设、轻生态，边治理、边破坏的现象依然存在，人为活动造成新的水土流失尚未根本遏制。

——水土流失防治投入不能满足生态建设需求。近年来国家对水土保持投入明显增长，但水土流失防治任务仍十分艰巨，治理难度大，水土流失防治投入仍不能满足生态建设需要。

——水土保持综合监管有待加强。水土保持工程建设管理等制度有待完善，科技支撑体系尚不健全。信息化水平急需提高，监管能力亟待提高。

——科研和技术推广工作滞后。尽管全省取得了一批水土保持科研成果，但由于缺乏科技成果转化机制，尚未建立完善的科技推广服务体系，科研成果未能很好地转化为生产力。同时科研单位设备陈旧，基础设施差，经费短缺，科技人员作用难以发挥，水土保持科技含量难以提高。

(二) 水土保持工作面临的新挑战

我省正处于实施促进中部地区崛起战略、大力推进中原经济区建设、加快中原崛起和河南省振兴的关键时期，新形势下，我省水土保持工作面临新挑战和新要求：一是取消“两工”后，水土保持工程依靠国家补助和农民投劳的建设模式面临新挑战；二是随着城镇化快速发展，大批农村劳动力进城务工，农业人口不断转移，农村劳动力成本增加，农民投工投劳参与水土保持积极性降低；三是大规模开发建设活动造成新的水土流失，对水土保持监督管理工作提出新挑战；四是新农村建设对水土保持工作提出新要求。

第三章 指导思想、原则与目标

一、指导思想

以党的十八大以及十八届三中、四中全会精神为指导，深入贯彻落实生态文明建设总体要求，坚持科学发展观，以保护和合理利用水土资源为主线，坚持“预防为主、保护优先、全面规划、综合治理、因地制宜、突出重点、科学管理、注重效益”的方针，制定与自然条件和社会经济发展相适应的水土保持方略与布局，构建科学合理的水土流失防治战略格局，强化监督管理，创新体制机制，实现水土资源的可持续利用与生态环境的可持续维护，为中原经济区建设、实现“美丽”河南和全省经济社会可持续发展提供支撑。

二、基本原则

（一）坚持人与自然和谐相处

以科学发展观为指导，坚持以人为本的理念，注重保护和合理利用水土资源，以改善群众生产生活条件和人居环境为重点，重视生态自然修复，创新发展模式，提高发展质量，实现人与自然和谐相处。

（二）坚持预防为主，保护优先

把预防水土流失放在首要位置，强化水土保持监督执法，将人为活动造成的水土流失减少到最低程度，保护好现有林草植被，不能走先破坏后治理的老路子。

（三）坚持全面规划，综合治理、突出重点

处理好近期与远期、局部与全局、水土保持与相关行业的关系，坚持政府主导、社会参与、注重规模的原则，在水土流失重点预防区和重点治理区划分的基础上，全面规划，综合治理、因地制宜，突出重点，分期实施，整体推进。

（四）坚持制度创新，加强监管

积极推进水土保持体制和机制创新，形成政府引导、部门协作、全社会共同治理水土流失的新局面。完善制度，强化监管，进一步提升水土保持社会管理和公共服务水平。

（五）坚持科技支撑，注重效益

强化水土保持关键技术攻关和科技示范推广，创新水土保持理论、技术与方法，加强水土保持信息化建设，不断提高水土流失综合防治水平。

三、规划目标

（一）近期目标

到2020年，初步建成与省国经济社会发展相适应的水土流失综合防治体系，实现预防保护、重点防治地区的水土流失得到初步治理，新增水土流失治理面积6000km²，其中国家和省重点防治工程治理面积5309km²，地方（含市、县）、其它行业和社会力量治理面积691km²。水土流失面积和侵蚀强度有所下降，人为水土流失得到有效控制，生态环境得到初步改善。

（二）远期目标

到2030年，建成与我省经济社会发展相适应的水土流失综合防治体系，现有林草植被得到保护与恢复，豫西黄土丘陵区、太行山、桐柏大别山、伏牛山以及南阳盆地区等重点防治地区的水土流失得到全面治理，适宜改造的坡耕地得到全面整治，新增水土流失治理面积17600km²，其中国家和省重点防治工程治理面积15321km²，地方（含市、县）、其它行业和社会力量治理面积2279km²。轻度及以上水土流失面积大幅减少，人为水土流失得到全面防治，生态环境实现良性循环，经济、社会与生态环境步入可持续发展轨道。

第四章 总体方略、布局与规模

一、总体方略

（一）预防保护

保护林草植被和水土保持治理成果，实施封禁保护，促进自然修复，加强对生产建设活动的监督管理，防止人为造成新的水土流失。

（二）综合治理

在水土流失地重点治理区，大力开展以小流域为单元的山水田林路综合治理和坡耕地综合整治工程，重点构建《河南省生态省建设规划纲要》提出的桐柏大别山地生态区、伏牛山地生态区、太行山地生态区、平原生态涵养区以及横跨东西的沿黄生态涵养带、沿淮生态走廊和纵贯南北的南水北调中线生态走廊，形成“四区三带”的治理战略格局。

（三）综合监管

建立健全综合监管体系，创新体制机制，强化水土保持动态监测与预警，实现水土保持信息化，建立和完善水土保持社会化服务体系，提升水土保持公共服务水平和能力。

二、防治分区与总体布局

全国水土保持区划采用三级分区体系，一级区为总体格局区，二级区为区域协调区，三级区为基本功能区。根据全国水土保持区划成果，我省涉及3个一级区，6个二级区和8个三级区，见附表1和附图2。

以全国水土保持区划为基础，结合我省自然环境特征和水土流失特点，拟定水土保持防治分区与总体布局如下：

（一）太行山山地丘陵区

本区位于我省西北部，西北与山西、北与河北接壤，东南以京广铁路和黄河为界，涉及焦作、安阳、新乡和鹤壁4个（地）市，共18个县（市、区），土地总面积9354.7km²。地貌类型以中低山和丘陵为主，海拔高50-1500m之间，主要河流有沁河、卫河、漳河、淇河和共产主义渠等。

本区属暖温带大陆性季风气候，年均气温12.8-15.0℃，年均降水量530-665mm，无霜期113-243d。区域内地形复杂，山高坡陡，土薄石多，地表岩性以石灰岩为主，兼有石英砂岩和砂页岩。土壤类型以棕壤土和褐土为主。植被以暖温带落叶阔叶林和灌丛为主，主要树草种有侧柏、油松、白桦、小叶杨、华北落叶松、旱柳、山楂、柿子、核桃、花椒、黄栌、荆条、酸枣、虎榛子、黄背草和白羊草等。

本区土地利用类型以耕地、林地和草地为主，耕地面积40.2万hm²，其中坡耕地面积11.9万hm²。区域内土层瘠薄，植被稀少，水源涵养能力较低。同时，开矿、修路、采石等生产建设项目造成新的水土流失问题突出。现有水土流失面积1626.8km²，水土流失严重，山洪、泥石流灾害时有发生。

本区水土保持主导功能是涵养水源、土壤保持以及维护和提高土地生产力。其水土流失防治途径如下：

——在远山及人口稀少地区，实行封禁治理，大力营造水源涵养林和水土保持林；在中低山丘陵区，以小流域为单

元，实施综合治理，重点开展坡改梯工程和小型水利水保工程建设，配套雨、洪利用措施，确保人畜用水和生态用水安全；在村庄及农地周边，修筑护地堤（坝）保护耕地和村庄，减轻洪水威胁。

——在低山浅山丘陵区，结合综合治理，发展特色经济林果，充分利用小泉小水，建设小型拦蓄引水工程，发展节水灌溉，提高林果产品产量和质量，推动农村经济发展。

——在山洪泥石流易发区，布设拦沙、排洪等骨干工程，减少灾害损失；在丘陵到平原的过度地带，特别是南水北调中线工程干线及主要交通要道周边，开展中小河流整治，搞好水土保持和山洪灾害防治，确保公路、铁路、村镇及重要水利设施的安全运行。

——在生产建设项目集中区，加强水土保持监督管理，重点是对采石场、研石山和塌陷地等废弃土地，开展水土保持生态恢复治理工程。

（二）豫西黄土丘陵区

本区位于伏牛山以北，黄河以南，郑州—嵩县一线以西，涉及济源、郑州、洛阳、焦作和三门峡5个（地）市，共25个县（市、区），土地总面积27812.1km²。地貌类型以山地丘陵为主，主要山脉有小秦岭、崤山和熊耳山等，靠近秦岭一带为土石山区，崤山、熊耳山等一带为黄土丘陵、台地和沟壑区。平均海拔高约670m，最高峰老鸦岔海拔高2414m。

主要河流为伊洛河。

本区属暖温带半湿润季风气候，年均气温12.1-15.6℃，年均降水量520-820mm，无霜期200-240天。地表岩性以石灰岩、片麻岩、花岗岩和砂岩为主。土壤类型主要有红粘土、棕壤、褐土、粗骨土和黄棕壤。植被类型以暖温带落叶阔叶林为主，主要树草种有栓皮栎、麻栎、油松、刺槐、白皮松、侧柏、黄栌、苹果、枣、桃、核桃、柿树胡枝子、虎榛子、酸枣、艾蒿、禾草和狗牙根等。

本区土地利用类型以耕地和林地为主，耕地面积73.9万 hm^2 ，其中坡耕地面积25.7万 hm^2 。在黄土丘陵区，冲沟发育，地形破碎，土地利用粗放，裸滩、荒坡多，水资源缺乏；在土石山区，土层浅薄，植被稀少，水源涵养能力低。现有水土流失面积9580.6 km^2 ，主要分布在坡耕地、“四荒”地和黄土沟谷地带等，以轻、中度水蚀为主。

本区水土保持主导功能是土壤保持、蓄水保水以及保障饮水安全。其水土流失防治途径如下：

——在黄土丘陵沟壑区开展以小流域为单元的水土保持综合治理，重点是淤地坝坝系和坡改梯工程建设，突出坡面蓄、排水工程，充分拦蓄和利用地表径流，大力发展以苹果、枣、柿子为主的特色林果业；大力实施退耕还林草，乔灌草相结合，恢复和扩大林草植被面积。

——在伊洛河上游和三门峡水库上游，实施封禁治理，

保护好现有植被，提高涵养水源能力；在城市周边及水源地，开展生态清洁型小流域建设，拦蓄泥沙，防止面源污染。

——在金、铝、煤等矿产资源和其它生产建设项目集中区，加强水土保持监督检查力度，防止生产建设活动造成新的水土流失。

（三）伏牛山山地丘陵区

本区位于秦岭以东，大别山以西的江淮分水岭一带低山丘陵地区，涉及驻马店、郑州、平顶山、洛阳、许昌和南阳6个（地）市，共24个县（市、区），土地总面积27082.0km²。地貌类型以低山丘陵为主，山高坡陡，地形破碎，平均海拔高270m，最高海拔石人山为2153m。主要河流有沙颍河和洪汝河等，大型水库有白沙、昭平台、白龟山、孤石滩、石漫滩、板桥、薄山和燕山等。

本区属暖温带半湿润季风气候，年均气温 12.1-15.6℃，年均降水量 700-1400mm，鲁山县鸡冢为淮河流域暴雨中心之一，多年平均降水量为 1411.9mm，日最大降雨量为 500mm。无霜期 180-260d。成土母岩以花岗岩、石灰岩和片麻岩为主，土壤类型主要有褐土、黄褐土和潮土。植被类型以暖温带落叶阔叶林为主，主要树草种有麻栎、栓皮栎、油松、华山松、胡枝子、荆条、酸枣、黄背草、白羊草和狗牙根等。

本区土地利用类型以耕地和林地为主，耕地面积 114.8 万 hm²，其中坡耕地面积 25.6 万 hm²。区域内粗骨土和沙化

地分布广，特别是石灰岩区缺水严重，植被稀疏；低山丘陵区坡耕地多，“四荒”面积大；同时由于降水集中，且为我省暴雨中心，时常有山洪和泥石流灾害发生，局部有崩塌、滑坡和塌岸等重力侵蚀。现有水土流失面积 5782.9km²，主要分布在坡耕地、柞蚕坡和疏林地等。

本区水土保持主导功能是土壤保持、水源涵养以及保障水源地生态安全和生物多样性。其水土流失防治途径如下：

——重点改造浅山丘陵地带坡耕地、柞蚕坡和“四荒”地，建设沟道拦蓄工程，配套蓄水池（窖）等坡面集水工程；在粗骨土和沙化严重地区，发展耐干旱瘠薄的经济林和生态林；在局部黄土丘陵区，以小流域为单元实施综合治理，重点开展坡改梯工程并配套建设坡面灌、排系统，发展特色林果产业。

——以水源保护和生态维护为主，保护和恢复石人山、嵩山和白沙、昭平台、白龟山、孤石滩、石漫滩、板桥、鸭河口、薄山、燕山等水库上游林草植被，大力营造水源涵养林，改善水库周边生态系统和水质，美化环境。

——依法强化生产建设项目水土保持监管，防止煤矿、铁矿等矿产资源开发项目人为造成新的水土流失，搞好矿区土地整治和生态恢复工程。

（四）桐柏大别山山地丘陵区

本区位于南阳盆地以东，汉江平原以北，淮河以南，涉

及南阳、信阳2个（地）市，共9个县（区），土地总面积18002.0km²。地貌类型以低山丘陵为主，平均海拔高约200m，其中桐柏县太白顶牌坊洞是淮河发源地，海拔1141m。主要河流有白露河、史灌河、潢河、寨河、竹竿河和淝河等。主要大型水库有南湾、石山口、五岳、泼河和鲇鱼山等。

本区属北亚热带湿润季风气候类型区，年均气温14.5-15.8℃，年均降水量700-1300mm，为淮河流域降水最多的地区。无霜期220-280天。成土母岩以花岗岩为主，土壤类型主要有黄棕壤、黄褐土、水稻土和粗骨土。植被类型以北亚热带常绿落叶阔叶混交林为主，主要树草种有栓皮栎、杉木、麻栎、马尾松、杉木、油桐、油茶、板栗、茶树、酸枣、黄背草和狗牙根等。

本区土地利用类型以林地和耕地为主，耕地面积68.9万hm²，其中坡耕地面积4.3万hm²，且分布零散，稀疏林多，茶园、板栗等顺坡经济林地面积大。同时，区域内沟道（河床）比降大，源短流急，山洪灾害时常造成水冲沙压农田。现有水土流失面积9580.6km²，主要分布在坡耕地、坡林地和稀疏林地等区域。

本区水土保持主导功能是水源涵养、土壤保持以及保障河流源区生态安全。其水土流失防治途径如下：

——在大型水库上游实施生态修复，提高次生灌木林林分质量；开展清洁型和安全型小流域建设，增加水源涵养、

控制泥沙和面源污染防治能力。

——改造丘陵地带坡耕地和顺坡经济林地，在建设基本农田的基础上，发展木本油料等特色经济林产业；同时，要因地制宜地建设山塘和截、排、导为主的坡面径流调控工程。

——在丘陵向平原过渡地带，开展土地集约化经营，发展复合农业，加大河道整治力度，防止河岸冲刷和农田水冲沙压。

（五）丹江口水库周边山地丘陵区

本区涉及南阳市的3个县，土地总面积8596.5km²。地貌类型以丘陵和低山为主，地面破碎，风化层厚。海拔高150~2000m，平均海拔高约1000m。主要河流有汉江、丹江、淇河和滔河等。

本区属亚热带季风型大陆气候，年均气温14.8℃，年均降水量840mm，无霜期220天。地表岩性以石灰岩和砂页岩为土壤类型以黄棕壤主，兼有潮土、水稻土和紫色土等。植被以落叶乔木和针叶林为主，主要树草种有油松、马尾松、栓皮栎、杉木、五角枫、锐齿槲栎、荆条、酸枣、胡枝子、油桐、猕猴桃、柑桔、山茱萸、漆树、乌桕、核桃、龙须草和黄背草等。

本区是南水北调中线工程的水源地，土地利用类型以林地和耕地为主，耕地面积15.0万hm²，其中坡耕地面积8.4万hm²，人均耕地较少，坡耕地面积大。同时，区域内地面坡度

陡，土层薄，易风化、土壤抗蚀性差，水土流失产生严重，现有水土流失面积1950.2km²，以轻、中度水力侵蚀为主。

本区水土保持主导功能是水质维护、土壤保持以及保护水源地生态安全和水质安全，兼顾综合农业生产发展。其水土流失防治途径如下：

——在库区周边开展水生植物和防护林带建设，保护河道及库周的湿地；在泥沙直接入库的小流域，修建拦沙坝和谷坊，减少入库泥沙；在人口相对集中的乡村，强化面源污染控制，保护入库水质。

——在人口分布较多、坡耕地面积较大和植被较差的区域，开展以小流域为单元的综合治理，建设高标准基本农田，突出坡面配套工程；采取等高植物篱，促进陡坡耕地退耕还林还草，发展柑橘等特色经济林果产业。

——在距库周较远、人口较少和自然植被较好的地带，推行以沼气为主的能源替代措施，实行全面封禁，保护好现有植被；建立沟道防洪排水系统，提高防灾抗灾能力。

——加大对水电等生产建设项目水土保持监督执法力度，遏制人为造成的水土流失，保障南水北调工程水源区的生态安全和水质安全。

（六）南阳盆地区

本区位于汉江以东，桐柏山以西，伏牛山以南，涉及南阳市的7个县（市、区），土地总面积10553.4km²。地貌类型

以丘陵平原为主，平均海拔高130m，最高海拔1055m。主要河流有汉江和唐白河等。

本区属暖温带亚湿润区向亚热带湿润区的过渡带，年均气温14.5-15.8℃，年均降水量700-1200mm，无霜期220-350天。成土母质主要有石灰岩、砾岩和页岩，土壤类型主要有黄棕壤、棕壤和黄壤等。植被类型为北亚热带常绿、落叶阔叶混交林，主要树草种有板栗、油桐、马尾松、栓皮栎、麻栎、刺槐、侧柏、臭椿和荆条等。

本区土地利用类型以耕地和林地为主，耕地面积68.3万 hm^2 ，其中坡耕地面积0.9万 hm^2 ，土地垦殖率高，疏林面积大，开矿、建厂、修路等人为水土流失严重。现有水土流失面积545.4 km^2 ，主要分布在坡耕地和“四荒”地。

本区水土保持主导功能是土壤保持、农田防护以及保护土地生产力和农业综合生产能力。其水土流失防治途径如下：

——岗丘区以基本农田建设与保护为主，提高土地生产力，重点发展高效高产农业；建立林果经济林带和生态农业带，实施径流拦蓄工程，发展节水灌溉。平原地区重点建设农田林网以及河流上游和两侧的植被缓冲带。

——依法加大水土保持监督执法力度，防治南阳油田和城镇化建设等活动造成新的水土流失。

（七）平原沙土区

本区位于华北平原中部，涉及许昌、郑州、开封、安阳、新乡、焦作、鹤壁、周口、濮阳和商丘 10 个市（地），共 53 个县（市、区），土地总面积 43072.5km²。地貌类型主要有河滩高地、沙质河床洼地、决口扇形地、堤外洼地和扇间洼地等，海拔高 0—50m，平均海拔高 10m。主要河流有漳河、卫河、马颊河、徒骇河、黄河和京杭大运河等。

本区属暖温带半湿润大陆性季风气候，年均气温 12.8-15.6℃，年均降水量 530-849mm，无霜期 113-284d。土壤类型以壤土和粉砂壤土为主。地带性植被为暖温带落叶阔叶林，主要树草种有有梨、桃、杏、黑杨、旱柳、刺槐、马尾松、榆、芦苇和白羊草等。

本区农业生产以粮食生产为主，是我国重要粮棉产区，耕地面积 279.6 万 hm²，其中坡耕地面积 1.8 万 hm²。历史由于上洪水泛滥、冲淤，在河流故道和黄泛区等地带形成沙荒地，在低洼和排涝条件差的地带也存在盐渍化问题，生产建设项目多，开发强度大。现有水土流失面积（水蚀）772.1km²，沙化土地面积 6561.7km²。水土流失以水蚀为主，并兼有风蚀。

本区水土保持主导功能是防风固沙、农田防护以及保护土地生产力和粮食生产安全。其水土流失防治途径如下：

——大力开展平原沙土区治理，实行林、渠、路、田，统一规划，营造防风固沙林带和农田防护林网；完善灌排渠

系建设，形成旱能浇、涝能排；改造中低产田，建设高标准农田，发展优质高效农业。

——坚持预防为主，保护优先的方针，依法强化生产建设项目水土保持监督管理，加大水土保持监督执法力度，遏制人为造成新的水土流失。

（八）淮北平原岗地区

本区位于华北平原南部，涉及许昌、漯河、周口、驻马店和信阳 5 个市（地），共 20 个县（市、区），土地总面积 22125.7km²。地貌类型主要为平原和岗丘，海拔高 0-50m，平均海拔高约 30m。主要河流有洪河和颍河等。

本区属暖温带亚湿润区向北亚热带湿润区的过渡地带，年均气温 13.9-15.6℃，年均降水量 540-1000mm，无霜期 180-290d。土壤类型以潮土为主，其次有砂姜黑土、黄褐土及水稻土等。植被类型以人工林为主，主要树草种有梨、刺槐、侧柏、杨、旱柳、泡桐、酸枣、荆条、白羊草、黄背草和狗牙根等。

本区耕地面积 155.4 万 hm²，其中坡耕地面积 0.4 万 hm²，人均耕地少，低洼和排涝条件差的地方存在盐渍化问题，农村居民人均收入相对较低，现有水土流失面积 275.1km²，以轻度水力侵蚀为主。

本区水土保持主导基能是农田防护、土壤保持以及保护土地生产力和农业综合生产能力。其水土流失防治途径如

下：

——加强岗丘区水土流失治理，建立岗丘区生态保障体系。对中低产田实施改造，并配套实施农田林网，建设高标准基本农田；对河道采取疏浚、护岸工程和植物防护措施，防止堤岸崩塌；对道路、沟渠两侧及房前屋后等进行“四旁”植树，绿化美化周边环境。

——对水土流失易发区，要依法落实水土保持“三同时”制度，加大水土保持监督执法力度。

三、水土流失重点防治区划分

按照水利部《关于划分国家级水土流失重点防治区的公告》，我省涉及3个国家级水土流失重点预防区，共25个县（市、区），县域面积41567.8km²，重点预防面积5492.4km²；2个国家级水土流失重点治理区，共21个县（市、区），县域面积29613.6km²，重点治理面9138.3km²。

以水利部《关于划分国家级水土流失重点防治区的公告》为基础，根据河南省实施《中华人民共和国水土保持法》办法（2014年修订）和《河南省人民政府关于划分水土流失重点防治区的公告》（1999年），结合我省水土流失分布及防治现状，按照总体方略和区域布局要求，复核划分了1个省级水土流失重点预防区，共38个县（市、区），县域面积28353.7km²，重点预防面积5461.6km²；4个省级水土流失重点治理区，共58个县（市、区），县域面积49305.4km²，重

点治理面积4280.7km²。

国家与省级水土流失重点预防区和重点治理区分布情况，见附表2、附表3和附图3。

四、防治规模

根据规划目标、任务和总体布局，以国家和省级水土流失重点防治区为主，兼顾其它地区水土流失防治需求，确定重点预防和治理规模如下：近期（到2020年）水土流失重点防治规模5309km²，远期（到2030年）水土流失重点防治规模15321km²。分行政区和“三级”区水土流失重点防治规模，见附表4、5。

第五章 重点预防保护区规划

一、重点预防保护的范围、对象与措施

（一）重点预防范围

按照河南省实施《中华人民共和国水土保持法》办法（2014年修订）规定，预防范围主要包括水土流失微度的山区、丘陵区、平原沙土区等区域；水土流失综合治理程度达到初步标准的区域；水源涵养区、饮用水水源区、梯田集中分布区；水库库区及其集水区、河湖保护范围；水土流失潜在危险较大的其他区域；山区、丘陵区、风沙区及其以外的容易产生水土流失的其它区域（以下简称“水土流失易发区”）。重点保护区域为丹江口库区及上游、桐柏山大别山

地和平原沙地区。

根据全国水土保持规划界定原则，水土流失易发区系全国水土保持区划三级区确定的山区、丘陵区 and 风沙区以外且海拔 200m 以下、相对高差小于 50m，并符合下列条件之一的区域：

——涉及防风固沙、水质维护或人居环境维护功能的重要区域；

——涉及国家级水土流失重点预防区；

——土质疏松，沙粒含量较高，人为扰动后易产生风蚀的区域；

——年均降水量大于 500mm，一定范围内地形起伏度 10-50m 的区域；

——河流两侧一定范围，具有岸线保护功能的区域；

——各级政府主体功能区规划确定的重要生态功能区；

——湿地保护区、风景名胜区和自然保护区等；

——具有一定规模的矿产资源集中开发区和经济开发区。

根据以上界定原则，我省水土流失易发区涉及许昌市的魏都区 and 许昌县，漯河市的源汇区、召陵区、舞阳县 and 郾城县，周口市的商水县、项城县、郸城县、鹿邑县 and 沈丘县，驻马店市的上蔡县、汝南县、平舆县、新蔡县 and 正阳县。具体范围，由市、县级水土保持规划依据上述划分条件，结合

实际情况确定。

（二）重点预防对象

主要包括森林植被较好、郁闭度较高的天然林和人工林；河流两岸以及水库周边的防护林、水源涵养林等；水土流失综合防治成果等其他水土保持设施。同时对预防区内的局部水土流失实施综合治理。

（三）重点预防措施

主要包括封育、管理及能源替代等措施。封育措施主要是抚育管护、轮封轮牧、网围栏、舍饲养畜等。管理措施主要是对崩塌、滑坡危险区和泥石流易发区，水土流失严重、生态脆弱的地区采取限制或禁止措施。对陡坡地开垦和种植、以及基础设施建设、矿产资源开发等行为，依法采取的预防监管措施。能源替代措施主是以电代柴、新能源代燃料等措施。对预防保护区内的局部水土流失，采取林草植被建设、坡改梯、农村垃圾处置设施以及面源污染控制等措施，形成预防保护措施体系。

二、重点预防项目

以全国水土保持规划为基础、国家和省级水土流失重点预防区为重点，结合我省实际，确定重点预防项目为：重要水源地、重要江河源头区、平原沙土区和淮北平原岗地区 4 项。其范围、任务和规模如下：

（一）重要水源地水土保持

项目范围：根据《全国水土保持规划》，项目范围涉及丹江口水库库区的淅川县、西峡县、内乡县、邓州市、栾川县和卢氏县；白龟山水库库区的鲁山县和宝丰县；鲇鱼山水库库区的商城县；南湾水库库区的淅河区、平桥区和桐柏县。

任务：以保护和建设水源涵养林为主，加强远山封育保护，中低山丘陵实施以林草植被建设为主的小流域综合治理，近库（河）及村镇周边建设清洁小流域，促进重要水源地15~25度的坡耕地退耕还林还草，减少入河（库）的泥沙及面源污染物，维护水质安全。

规模：近期重点工程为丹江口库区水源地和桐柏山大别山水源地工程，近期防治面积2113.9km²；远期累计防治总面积5627km²。

（二）重要江河源头区水土保持

项目范围：根据《全国水土保持规划》，项目范围涉及我省淮河流域的遂平县、舞钢市和社旗县。

任务：以封育保护为主，辅以综合治理，以治理促保护，控制水土流失，提高水源涵养能力。

规模：近期防治面积88.1km²；远期累计防治总面积256.5km²。

（三）平原沙土区水土保持

项目范围：根据《全国水土保持规划》，结合我省实际，项目范围涉及平原沙土区的兰考县、开封县、通许县、尉氏

县、内黄县、中牟县、延津县、浚县、扶沟县、濮阳县和民权县。

任务：以加强农田防护林建设为重点，增强防风固沙功能，保障农业稳高产。主要措施包括农田防护林带和林网、林粮间作、土地整治和农田水利配套措施。

规模：近期防治面积330km²；远期累计防治总面积880km²。

（四）淮北平原岗地区

根据《全国水土保持规划》，项目范围涉及西平县，任务为封育保护和综合治理。

规模：近期防治面积27km²；远期累计防治总面积78.5km²。

第六章 重点治理区规划

一、重点治理区范围、对象与措施

（一）重点治理区范围

按照河南省实施《中华人民共和国水土保持法》办法（2014年修订）规定，治理范围包括水土流失轻度以上及人口密度较大的山区、丘陵区和平原沙土区等；崩塌、滑坡危险区和泥石流、山洪易发区；废弃矿山（场）、采石场和尾矿库；大型基础设施工程建设迹地及矿山塌陷区。

（二）重点治理对象

主要包括坡耕地、“四荒”地、坡林(园)地、侵蚀沟道、山洪沟道以及平原沙土区等侵蚀劣地和退化土地，其中坡耕地是综合治理的重点。

(三) 重点治理措施

主要包括工程措施、林草措施和耕作措施。其中工程措施主要是坡改梯、造林整地、坡林(园)地整治、沟头防护、雨水集蓄利用、径流排导等坡面治理工程，谷坊、淤地坝、拦砂坝、塘坝等沟道治理工程。林草措施主要是营造水土保持林、经果林及种草等。耕作措施主要是等高耕作、免耕少耕和间作套种等。开展水土流失综合治理，应根据不同区域的实际情况，合理配置各项措施，形成综合治理措施体系。

二、重点治理项目

按照河南省实施《中华人民共和国水土保持法》办法(2014年修订)规定，在水土流失重点治理区应加强江河源头区、饮用水水源保护区和水源涵养区的水土流失治理工作，开展清洁小流域建设，严格控制化肥和农药的使用，减少水土流失引起的面源污染；开展小流域综合治理、坡耕地改梯田、淤地坝等水土保持重点工程建设；加强易灾地区、城镇周边区域生态环境的综合整治，加大生态修复力度。

根据上述规定，以全国水土保持规划为基础、国家和省级水土流失重点治理区为重点，结合我省实际，确定重点治理项目为：坡耕地水土流失综合治理和重点区域水土流失综

合治理 2 项。其范围、任务和规模如下：

（一）坡耕地水土流失综合治理

项目范围：涉及太行山地丘陵区 of 安阳县、林州市、淇县和辉县市，豫西黄土丘陵区的巩义市、荥阳市、济源市、孟津县、孟州市、三门峡市湖滨区、陕县、灵宝市、卢氏县、渑池县、栾川县、洛宁县、嵩县、新安县、偃师市、伊川县和宜阳县，伏牛山山地丘陵区的新密市、新郑市、登封市、郟县、鲁山县、汝州市、舞钢市、方城县、南召县、驻马店市驿城区、确山县、泌阳县、汝阳县、禹州市、襄城县和叶县，桐柏大别山山地丘陵区的信阳市浉河区、平桥区、固始县、光山县、潢川县、罗山县、新县和桐柏县，南阳盆地区的社旗县、唐河县和镇平县。区域内人地矛盾突出，坡耕地多，水土流失严重。

任务：控制水土流失，保护耕地资源，提高土地生产力，巩固和扩大退耕还林还草成果。适宜的坡耕地改造成梯田，配套道路、水系，距离村庄远、坡度较大、土层较薄、缺少水源的坡耕地发展经济林果或种植水土保持林草，禁垦坡度以上的陡坡耕地退耕还林还草。

规模：其中近期综合治理坡耕地面积 585km^2 ；远期累计综合治理坡耕地面积 1170万km^2 。

（二）重点区域水土流失综合治理

项目范围：项目范围涉及太行山山地丘陵区的安阳县、

林州市、修武县、博爱县、沁阳市、卫辉市、辉县市、淇县、鹤壁市鹤山区、淇滨区和山城区，豫西黄土丘陵区荥阳市、巩义市、惠济区、济源市、陕县、湖滨区、灵宝市、卢氏县、渑池县、义马市、栾川县、洛宁县、孟津县、孟州市、嵩县、新安县、偃师市、伊川县和宜阳县，伏牛山山地丘陵区的登封市、新密市、新郑市、荥县、鲁山县、汝州市、叶县、南召县、方城县、驿城区、确山县、泌阳县、汝阳县、遂平县、舞钢市、襄城县和禹州市，桐柏大别山山地丘陵区的固始县、潢川县、光山县、罗山县和新县，南阳盆地区的唐河县和镇平县。

任务：以小流域为单元，山水田林路综合规划，工程、植物和耕作措施有机结合，沟坡兼治，生态与经济并重，优化水土资源配置，提高土地生产力，发展特色产业，促进农村产业结构调整，持续改善生态环境，保障区域经济社会可持续发展。

规模：近期治理面积2165km²。远期累计治理面积7309km²，

（三）水土流失综合治理示范区建设

开展水土流失综合治理示范区建设，依靠示范带动作用，确保规划提出的重点建设项目水平和科技含量，有利于发挥水土保持工程的群体综合效益，促进水土资源的可持续利用和生态环境的可持续维护。

1、水源地生态清洁小流域建设示范区

示范范围：选择大型水库水源地周边及上游具有典型代表性，治理基础好的县。示范区选择在丹江口水库水源地周边及上游的淅川县、白龟山水库周边及上游的鲁山县以及鲇鱼山水库周边及上游的商城县。

建设任务和规模：以小流域为单元，以水源保护为中心，以控制水土流失和面源污染为重点，坚持以山、水、田、林、路、村、固体废弃物和污水排放统一规划，预防保持、生态修复与综合治理并重。每个县选择2-3条典型小流域，建设内容以生态修复、面源污染防治、垃圾处置、农村人居环境改善及河、沟和库区周边整治等，各项措施布局应做到因地制宜，因害设防，并与周边景观相协调。

2、水土保持生态文明建设示范区

示范范围：选择具有典型代表性，治理基础好，示范效果好，辐射范围大的区域。根据全国规划，我省水土保持生态文明建设示范区主要选择在豫西黄土丘陵区，建设地点为济源市、灵宝市、陕县、义马市和孟津县。

建设任务和规模：维护和提高所在区域的水土保持功能，突出区域特色，注重农业产业结构调整 and 农业综合生产能力提高，在现有治理状况的基础上，吸纳实用先进、适应于本区域的水土保持技术，合理配置，形成具有示范推广带动效应的示范区。建设规模不小于200km²，建设内容以坡耕

地改造和小型蓄水利用工程为主的综合治理模式。

第七章 综合监管

水土保持综合监管包括监督管理、动态监测和能力建设三个方面。加强水土保持综合监管有利于提升政府公共服务和社会管理能力。

一、监督管理

加强水土保持规划相关工作的监管：县级以上地方人民政府应落实水土流失重点预防区和重点治理区划分并予以公告，同时制定相应管理制度。建立完善水土流失状况定期调查和公告制度。根据水土保持规划确定的其他水土流失易发区划分原则，进一步落实划定。

加强水土流失预防工作的监管：县级以上地方人民政府开展崩塌滑坡危险区和泥石流易发区的划定和公告。制定禁止取土挖砂采石、陡坡地开垦种植、铲草皮和挖树兜等行为的监控制度。制定山区丘陵区水土流失严重、生态脆弱区以及其他水土流失易发区管理制度。完善生产建设项目水土保持方案编报、审批和验收等的监管制度。

加强水土流失治理情况的监管：建立完善水土保持重点工程建设、管理情况的跟踪检查和监测评价等监管制度。完善生产建设项目水土保持补偿费征收和使用管理办法，制定鼓励公众参与治理的有关办法。

加强水土保持监测的监管：完善水土流失动态监测及公告制度以及生产建设项目水土流失监测结果定期上报制度。

加强水土保持监督检查情况的监管：健全水土保持执法机构，加强执法队伍建设，明确水土保持监督管理职能。逐步建立执法督查程序化及违法行为与查处追究制度。

二、动态监测

水土保持监测的总体目标是：按照全省生态建设和水土保持总体布局，围绕保护和合理利用水土资源，促进经济社会可持续发展，服务于政府、社会和公众的目标和要求，建成科学、完善的水土保持监测网络和信息系统，形成高效快捷的信息采集、分析管理、发布和服务体系，实现对水土流失及其防治的动态监测、分析评价、趋势预测和定期公告，为我省水土保持生态建设宏观决策提供支撑。

目前，我省已初步形成1个总站、6个分站和29监测点的监测站网系统。在现有站网基础上，规划近期增设2个监测分站和11个监测点，进一步优化和完善监测站网。

水土保持监测内容主要包括水土保持调查，水土流失重点防治区监测、水土流失定位观测、水土保持重点工程效益监测和生产建设项目水土保持监测等。

水土保持普查和专项调查：水土保持普查目的是调查水土流失强度、分布状况和水土保持措施的保存情况等；水土保持专项调查是为特定任务而开展的调查活动。

水土流失重点预防区和重点治理区监测：采用遥感、地面观测和抽样调查相结合的方法，对水土流失重点预防区和重点治理区进行监测，综合评价区域水土流失强度、分布状况和治理措施动态变化。水土流失重点预防区和重点治理区监测每年开展一次。

水土流失定位观测：布设小流域控制站和坡面径流场等监测点，开展水土流失影响因子及土壤流失量等常年持续性观测。

水土保持重点工程效益监测：采用定位观测和典型调查相结合的方法，对水土保持工程的实施情况进行监测，分析评价水土保持工程建设的社会、经济和生态效益。

生产建设项目水土保持监测：监测生产建设项目扰动地表状况、水土流失状况和防治情况等，全面反映生产建设项目造成的水土流失情况和效果。

三、能力建设

监管能力建设：在完善监管制度和落实各级水土保持机构监管任务的基础上，开展水土保持监督、执法人员定期培训与考核。以全过程监管为核心，加强政务公开，提高实时监控和处置能力，有效管控生产建设项目水土保持的设计、施工、监测、监理和验收评估等市场行为。

监测能力建设：完善水土保持监测网络，开展水土保持监测机构和监测站点标准化建设，从设施、设备、人员、经

费等方面完善水土保持监测网络体系，建立覆盖全省、联合全国的水土保持监测网络和完善的水土保持数据库和信息管理系统。

科技支撑能力建设：针对我省水土保持生态建设中急需解决的关键技术“症结”问题和难点，引进吸收国内外高新技术、实用技术和最新科研成果，加强水土保持关键技术研究，推广豫西南风化片麻岩地区小流域综合治理技术、坡耕地综合整治技术体系以及面源污染综合防治技术体系等应用技术。强化水土保持科技示范园建设和科普宣教的综合效应。

宣传教育能力建设：强化水土保持宣传，建设和完善宣传教育平台，充分利用网络新技术，向社会公众方便迅捷提供水土保持信息。加强水土保持科技人员继续教育，提高水土保持科技人员业务素质。

信息化建设：依托国家及水利行业信息网络资源，统筹现有水土保持基础信息资源，建成互联互通、资源共享的全省水土保持信息平台，推进预防监督工作的精细化管理，监测工作的即时动态采集与分析，建成面向社会公众的信息服务体系。

第八章 保障措施

水土保持是生态环境建设的基础工程，是国土整治、江

河治理的根本，事关我省生态安全、防洪安全、饮水安全和粮食安全。我省特殊的自然地理环境和过度性气候特点，决定了水土保持生态建设更具复杂性和艰巨性，必须采取法律、行政、经济、宣传、教育等手段，从加强组织领导、健全法规体系、拓宽投资渠道、强化科技支撑和加强宣传教育等方面采取切实有效的措施，全面落实规划提出的各项目标和任务。

一、加强组织领导

各级政府要切实加强领导，健全组织协调机构，加强部门之间、行业之间的协调与配合，形成“水保搭台，政府主导、部门协作、全社会参与”的协作机制。逐步建立和完善地方各级人民政府水土保持目标责任制和考核奖惩制度，把水土保持规划目标完成情况列入各级政府考核指标体系，作为考核评价各级领导工作业绩的主要内容，定期严格考核，确保水土保持规划确定的目标、任务和措施落到实处。

二、健全法规体系

按照十八届四中全会推进依法治国的要求，贯彻落实水土保持法，建立健全水土保持法律、法规体系和制度，依法防治水土流失。经济社会和生产建设活动要严格执行水土保持有关法律法规，落实基础设施建设、矿产资源开发、城镇建设、公共服务设施建设等规划的水土保持要求和措施。依法编报生产建设项目水土保持方案，认真落实水土保持设施与

主体工程同时设计、同时施工、同时投产使用。

依法加强执法监督，将水土保持执法监督工作纳入各级水行政主管部门综合执法监督体系，充实监督执法人员，配备执法装备，落实执法经费，严格队伍管理，创新执法方法，加大执法监督力度。

三、拓宽投资渠道

各级政府应加大水土保持投资力度，并逐步建立完善与经济社会发展水平相适应的水土保持投入机制，拓宽资金渠道。将征收的水土保持补偿费用于恢复治理。鼓励和引导社会资本参与水土流失治理，落实有关税收优惠政策，并在资金、技术等方面予以扶持。按照“谁投资、谁受益”的原则，在水土流失地区，鼓励社会力量通过承包、租赁、股份合作等多种形式参与水土保持工程建设，形成“水保为社会，社会办水保”的良好局面。

四、强化科技支撑

强化水土保持科技支撑能力建设，加大水土保持科技投入力度，围绕水土流失防治技术、动态监测技术和信息化技术等应用研究，组织科技攻关，支持科技创新；加快推进水土保持科技成果转化进程，鼓励科研机构、高等院校与水土保持示范区等建立产学研体系，拓宽水土保持科技成果转化渠道，完善科技推广服务体系，大力推广先进适用的科技成果，提高水土保持综合治理水平和科技含量。

五、加强宣传教育

充分发挥新闻媒体作用，加强水土保持宣传，提高全社会的水土保持意识和法制观念，营造良好的水土保持生态建设氛围，调动广大群众治理水土流失的积极性，防止生产建设活动造成新的水土流失。